

Endelig udgave

Central udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Afreportering til Socialstyrelsen fra de midtjyske kommuner

September 2020

Indhold

Resumé.....	3
Baggrund.....	4
Proces.....	4
Tema 1. Målgruppen.....	6
1.1. Målgruppens størrelse.....	6
Tema 2. Højt specialiserede tilbud til målgruppen.....	9
2.1. Afdækning af tilbuddenes specialiseringsgrad.....	9
2.2. Kofoedsminde (sikret afdeling).....	10
2.3. Overblik over kommunernes indmeldte tilbud (åbne tilbud § 108 i serviceloven).....	11
2.4 Uddybende tilbudsbeskrivelse.....	13
Tema 3. Koordination og samarbejde.....	17
3.1. Formelle tværgående koordinationsfora.....	17
3.2. Koordination og samarbejde i og mellem kommunerne i Region Midtjylland.....	17
Tema 4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen.....	18
4.1. Særlige udfordringer i kommunerne.....	18
4.2. Iværksatte løsningstiltag i de midtjyske kommuner.....	19
4.3. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen.....	19
4.4. Perspektivering og videre dialog om målgruppen.....	21

Resumé

Denne afrapportering indeholder de midtjyske kommunalbestyrelses behandling af Socialstyrelsens centrale udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Målgruppen er borgere, der er anbragt på en sikret afdeling enten efter en domsafgørelse (domstype 1) eller efter en administrativ afgørelse, hvor borgere (dømt efter domstype 2) overføres til en sikret afdeling efter bestemmelse fra kommunen. Region Midtjylland har bidraget til behandlingen af den centrale udmelding i forhold til de højt specialiserede tilbud til målgruppen, som er drevet af regionen.

Afrapporteringen er bygget op om fire temaer:

Tema 1: Målgruppen

Tema 2: Højt specialiserede indsatser og tilbud

Tema 3: Koordination og samarbejde

Tema 4: Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

Til brug for afrapporteringen har de 19 midtjyske kommuner besvaret en række spørgsmål om målgruppen. Samtidig har de tilbud, kommunerne oplyser at have anvendt til målgruppen, bidraget til en kortlægning af tilbuddenes specialiseringsgrad.

Nedenfor fremgår et kort resumé af afrapporteringen:

Målgruppens størrelse er stigende i Midtjylland. Antallet af borgere med udviklingshæmning og dom med efter domstype 1 er steget fra 7 borgere i 2017 til 10 borgere i 2019. Antallet af borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2, som er overført til sikret afdeling, er steget fra 8 borgere i 2017 til 12 borgere i 2019. Samlet set er målgruppens størrelse således steget fra 15 borgere i 2017 til 22 borgere i 2019 fra Midtjylland, som er anbragt på en sikret afdeling.

I forhold til højt specialiserede indsatser og tilbud (tema 2) præsenteres nøgletal for det eneste landsdækkende tilbud med sikrede afdelinger, Kofoedsminde, samt nøgletal for de 9 midtjyske åbne tilbud efter servicelovens § 108, som benyttes af kommunerne til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. Borgerne på de 9 åbne § 108-tilbud er *ikke* omfattet af målgruppen for den centrale udmelding. Når Socialstyrelsen alligevel beder om data for de åbne tilbud, er det bl.a. for at identificere tilbud, som kunne have potentiale til på sigt at kunne etablere en sikret afdeling.

Det vurderes, at der i den midtjyske region er et bredt udbud af åbne tilbud efter servicelovens § 108 til borgere med udviklingshæmning og dom, som kan håndtere borgere dømt efter domstype 2, men også efter domstype 3 og 4. Socialstyrelsen kan efterfølgende foretage en helhedsvurdering af de indmeldte tilbud ift., om tilbuddene lever op til Socialstyrelsens kriterier for et højt specialiseret tilbud.

I forhold til koordination og samarbejde (tema 3) beskrives de formelle tværgående koordinationsfora på området, herunder KL's Koordinationsforum for det specialiserede socialområde. Desuden beskrives samarbejdet i og mellem kommunerne i Midtjylland, herunder de to samråd i Region Midtjylland.

Afslutningsvist præsenteres i afrapporteringens sidste afsnit om den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen (tema 4) forskellige løsningsforslag. Det drejer sig om:

- Forslag om oprettelse af en sikret afdeling i Vestdanmark i Midtjylland. Det foreslås, at den sikrede afdeling så vidt muligt placeres i sammenhæng med et døgntilbud for borgere med udviklingshæmning og dom.
- Mulighed for midlertidig overflytning fra åben til sikret afdeling af pædagogiske årsager.
- Udvidelse af kapacitet på eksisterende tilbud til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2
- Lovhjemmel for delegation af kompetence i relation til udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private botilbud.

Baggrund

Socialstyrelsen udsendte i november 2019 en central udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Udmeldingen foretages fordi en vurdering af tilbudsstrukturen på området har givet anledning til bekymring for, hvorvidt der findes det nødvendige udbud af højt specialiserede indsatser til målgruppen – herunder om der er den nødvendige koordination mellem landets kommuner om at udnytte den aktuelle kapacitet, og om tilbuddet på Kofoedsminde fortsat alene er i stand til at imødekomme behovet for sikrede pladser på landsplan.

Landets kommunalbestyrelser er derfor blevet bedt om at afrapportere på deres tilrettelæggelse og koordinering af tilbud og indsatser til målgruppen. Dette har de gjort ved at besvare et spørgeskema udfærdiget af Socialstyrelsen.¹ Det er Sekretariatet for Rammeaftaler i Midtjylland, der på vegne af Socialstyrelsen har håndteret udsendelse og indhentning af spørgeskemaer til de 19 kommuner i Region Midtjylland. På baggrund af dette datasæt har Sekretariatet for Rammeaftaler lavet denne afrapportering.

På baggrund af afrapporteringen skal Socialstyrelsen kunne vurdere, om der på nationalt plan er en tilstrækkelig koordination, der sikrer det nødvendige udbud af højt specialiserede indsatser til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Proces

I det følgende beskrives kort, hvordan de 5 rammeaftalesekretariater i fællesskab har valgt at tilgå opgaven med den centrale udmelding.

Der er lagt stor vægt på tværregional koordination både på sekretariatsniveau og direktørniveau. På sekretariatsniveau er koordineret via løbende møder mellem rammeaftalesekretariaterne i de 5 regioner, og på direktørniveau er koordineret i det tværregionale KL's koordinationsforum, hvor de fem administrative styregrupper og rammeaftalesekretariaterne er repræsenteret.

¹ Sekretariatet for Rammeaftaler har i lettere grad omarbejdet Socialstyrelsens spørgeskema.

I de enkelte regioner er de centrale udmeldinger ligeledes koordineret via behandling i de respektive styregrupper, og de enkelte rammeaftalesekretariater har derudover involveret fagpersoner i behandlingen af de centrale udmeldinger regionalt.

Data til afrapporteringen er indhentet via udsendelse af spørgeskemaer til de 19 midtjyske kommuner samt spørgeskemaer til de 9 åbne tilbud efter servicelovens § 108, som kommunerne oplyser at de benytter til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2.

Tema 1. Målgruppen

1.1. Målgruppens størrelse

Den centrale udmelding omfatter borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Anbringelse sker enten efter en *domsafgørelse (domstype 1)* eller efter en *administrativ afgørelse*, hvor borgere (dømt efter *domstype 2*) overføres til en sikret afdeling efter bestemmelse fra kommunen.

Borgere, der anbringes i en sikret afdeling, er voksne (over 18 år) med udviklingshæmning i let til middelsvær grad og borgere, der er vurderet at ligge i den nederste del af normalområdet, og som tillige har andre psykiske problemstillinger og som af retssystemet er vurderet til at "være i en tilstand som ganske kan sidestilles med mentalretardering af lettere grad". Den samlede gruppe er således borgere som af retssystemet er fundet omfattet af straffelovens § 16, stk. 1, 2. punktum eller straffelovens § 16, stk. 2. og som i medfør af denne paragraf er frifundet for straf, fordi de ikke findes strafegnede. Det skal i den forbindelse nævnes, at anbringelse på Koføedsminde i straffelovens forstand ikke er "straf".

Borgerne kan tillige have psykiske lidelser, opmærksomhedsforstyrrelser, autismspektrumforstyrrelser og andre diagnoser i kombination med udviklingshæmning. Derudover kan der blandt andet være tale om problemstillinger som misbrug af alkohol og stoffer, økonomiske vanskeligheder samt u hensigtsmæssige eller manglende sociale relationer.

Der eksisterer ikke en samlet oversigt over alder hos borgere med udviklingshæmning og dom, der er anbragt i sikret afdeling. Praksisundersøgelser viser imidlertid, at målgruppen af domfældte med udviklingshæmning overordnet set fordeler sig med den største andel af borgere i alderen 20 til 30 år, når de får en foranstaltningsdom.

Nedenfor fremgår en oversigt over antal borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 1 og 2, hvor kommunerne i Region Midtjylland er handlekommuner:

	2017	2018	2019
Antal borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 1 (del af målgruppen)	7	8	10
Antal borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2 – på <i>både</i> sikret og åben afdeling	16	22	24
Antal borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2 – som <i>administrativ afgørelse er overført</i> til sikret afdeling (del af målgruppen)	8	10	12

Antal borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 1

Borgere med domstype 1 kan alene anbringes på Kofoedsminde beliggende i Rødby på Lolland.

Det er det eneste landsdækkende tilbud, der aktuelt har sikrede afdelinger.

Tallene er baseret på registerdata fra Region Sjælland og er efterfølgende blevet bekræftet af de enkelte kommuner.

Der har i perioden 2017-2019 været anbragt hhv. 7, 8 og 10 borgere med udviklingshæmning fra de midtjyske kommuner på Kofoedsminde med en aktiv dom efter domstype 1.

Der er tale om en mindre stigning fra 2017 til 2019, men grundet det lave antal borgere, er det svært at konkludere, om der er tale om en stigende tendens eller tilfældigheder.

Tallene fordeler sig således:

- 12 ud af 19 kommuner har *ikke* haft borgere på Kofoedsminde i den treårige periode
- 1 kommune har haft en borger på Kofoedsminde ét af tre år
- 1 kommune har haft borgere på Kofoedsminde to ud af tre år
- 5 kommuner har haft en eller flere borgere på Kofoedsminde alle tre år

Antal borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2 – på *både* sikret og åben afdeling

Tallene baserer sig på kommunernes manuelle optællinger, da der ikke findes registerdata. Tallene er derfor behæftet med en vis usikkerhed.

Der har i perioden 2017-2019 sammenlagt været anbragt i alt hhv. 16, 22 og 24 borgere med udviklingshæmning og en aktiv dom efter domstype 2 fra de midtjyske kommuner på sikret afdeling på Kofoedsminde og på åbne tilbud efter servicelovens § 108.

Der er tale om en stigning i alle årene fra 2017 til 2019, dog mest markant fra 2017 til 2018.

Tallene fordeler sig således:

- 5 ud af 19 kommuner har *ikke* haft borgere på Kofoedsminde eller en åben afdeling i den treårige periode
- 2 kommune har haft borgere på Kofoedsminde eller en åben afdeling ét ud af tre år
- 3 kommuner har haft borgere på Kofoedsminde eller en åben afdeling to ud af tre år
- 9 kommuner har haft en eller flere borgere på Kofoedsminde eller en åben afdeling alle tre år

Antal borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2 – som efter administrativ afgørelse er overført til sikret afdeling

Tallene bygger på registerdata fra Region Sjælland og er efterfølgende blevet bekræftet af de enkelte kommuner.

Der har i perioden 2017-2019 været anbragt hhv. 8, 10 og 12 borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2 fra de midtjyske kommuner, som er blevet efter *administrativt afgørelse* er overført til den sikrede afdeling på Kofoedsminde.

Der er tale om en mindre stigning fra 2017 til 2019, men grundet det lave antal borgere, er det svært at konkludere, om der er tale om en stigende tendens eller tilfældigheder.

Tallene fordeler sig således:

- 9 ud af 19 kommuner har *ikke* haft borgere, der er administrativt overført til den sikrede afdeling på Kofoedsminde
- 2 kommune har haft borgere, der er administrativt overført til den sikrede afdeling på Kofoedsminde, ét ud af tre år
- 2 kommune har haft borgere, der er administrativt overført til den sikrede afdeling på Kofoedsminde, to ud af tre år
- 6 kommuner har haft en eller flere borgere, der er administrativt overført til den sikrede afdeling på Kofoedsminde, alle tre år

Tema 2. Højt specialiserede tilbud til målgruppen

2.1. Afdækning af tilbuddenes specialiseringsgrad

Socialstyrelsen skal kunne vurdere, om der er det nødvendige udbud af højt specialiserede tilbud og indsatser til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Socialstyrelsen skal også kunne indgå i en efterfølgende dialog med kommunerne om den mest hensigtsmæssige løsning på de beskrevne udfordringer ved det aktuelle udbud af tilbud.

Afsnittet skal derfor dels afdække kapaciteten ift. målgruppen, hvor der aktuelt er ét tilbud på landsplan, Kofoedsminde², der har modtagepligt for borgere med domstype 1. Dels afdække, hvilke åbne tilbud efter servicelovens § 108, der er tilgængelige til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2, og som ville kunne indgå i en fremadrettet samlet løsning på området.

For at kunne vurdere dette efterspørger Socialstyrelsen ikke blot data for Kofoedsminde, men også data for åbne tilbud efter servicelovens § 108, som aktuelt leverer indsatser til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. Det skal bemærkes, at borgere med udviklingshæmning, som efter domstype 2 er anbragt på disse åbne tilbud, *ikke* er en del af målgruppen for den centrale udmelding. Jf. Socialstyrelsens udmelding er formålet med alligevel at indhente data om de åbne tilbud, blandt andet at identificere tilbud, som kunne have *potentiale til på sigt at kunne etablere en sikret afdeling*.

Data er indsamlet via et udsendt spørgeskema til de 9 åbne tilbud efter servicelovens § 108 i Region Midtjylland, som benyttes af kommunerne.

Tilbuddenes specialiseringsgrad vurderes med udgangspunkt i en screeningmodel, der er udarbejdet af Socialstyrelsen. Hovedkriterierne i Socialstyrelsens screeningsmodel omhandler, hvorvidt tilbuddene leverer indsatser til et vist antal borgere i målgruppen i løbet af et år (borgerflow), om hovedparten af medarbejdere har mere end 4 års erfaring med målgruppen (årsværk). Derudover lægges der vægt på, at de faglige kompetencer, der vurderes at være afgørende i en højt specialiseret indsats til målgruppen, er til stede og indgår i den konkrete borgerrettede del af indsatsen (erfaring og kompetencer).

I afdækningen af tilbudsstrukturen er den valgte metodiske tilgang at medtage de tilbud, som opfatter sig som højt specialiseret til borgere med udviklingshæmning anbragt efter domstype 2 og har besvaret Socialstyrelsens spørgeskema. Herudover ville tilbud, som åbenlyst ikke lever op til Socialstyrelsens fire kriterier, blive udeladt (jf. Socialstyrelsens screeningsmodel for højt specialiserede tilbud). Dette har dog ikke været tilfældet i det midtjyske.

Denne afrapportering tilvejebringer således data for tilbud beliggende i den midtjyske region, der aktuelt leverer indsatser til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. Tilbuddenes besvarelser med data for screeningsmodellens kriterier udleveres til Socialstyrelsen som bilag i fuld længde, så de kan indgå i Socialstyrelsens samlede vurdering af tilbuddenes specialiseringsgrad.

² Afsnittet om Kofoedsminde bygger på data indsamlet af Region Sjælland.

2.2. Kofoedsminde (sikret afdeling)

Kofoedsminde spiller en central rolle i tilbudsstrukturen på området, da Kofoedsminde er det eneste landsdækkende sikrede botilbud efter servicelovens §108 til voksne domfældte med udviklingshæmning, der har begået alvorlig personfarlig kriminalitet.

Kofoedsminde er beliggende i Rødbyhavn på Lolland og drives af Region Sjælland.

Kofoedsminde har akut modtagepligt og er pr. 1. januar 2020 godkendt af Socialtilsyn Øst til 72 sikrede pladser og 12 åbne pladser.

Som det fremgår af Socialstyrelsens centrale udmelding, har Kofoedsminde i en længere periode oplevet en stor tilgang af borgere med overbelægning på de sikrede afdelinger og andre udfordringer på tilbuddet til følge.

Borgerflowet har været svingende de seneste tre år med mellem 63 til 71 borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 1 og 2.

Kofoedsminde består af 14 sikrede afdelinger fordelt i 7 selvstændige bygninger. Hver afdeling er hjem for mellem tre til seks beboere. 3 afdelinger er særligt sikrede til kun én beboer (særlig sikret plads/særforanstaltning).

Optageområdet har de seneste tre år været kommuner fra hele landet samt Grønland. Der er ca. 329 fastansatte årsværk, som spænder over faggrupperne: socialpædagoger, sundhedsfagligt personale, socialrådgiver, psykologer og specialiserede omsorgsmedhjælpere. Derudover er der tilknyttet eksterne kompetencer som psykiater.

Over halvdelen af de fastansatte medarbejdere har mere end 4 års erfaring med målgruppen på tilbuddet, og der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Kofoedsminde kan siges at løse en dobbeltopgave: I relation til serviceloven § 108 har Kofoedsminde ansvar for social behandling med sigte på resocialisering af beboerne, og i relation til straffeloven har Kofoedsminde ansvar for at beskytte samfundet mod den sikkerhedsrisiko, som beboerne udgør.

Idet beboerne på Kofoedsminde har domme for personfarlig kriminalitet har beboergruppen selv sagt en høj risiko for voldelig adfærd. Derfor er det Kofoedsmindes opgave at skabe gode socialpædagogiske rammer for beboerne samtidig med, at de ansattes arbejdsmiljø er så trygt som muligt. Dette er nødvendigt for, at de ansatte kan løse den socialpædagogiske opgave og samtidig undgå voldsepisoder eller andre voldsomme hændelser, der kan skade den ansatte.

2.3. Overblik over kommunernes indmeldte tilbud (åbne tilbud § 108 i serviceloven)

Nedenfor beskrives de åbne tilbud beliggende i Region Midtjylland, som aktuelt leverer indsatser til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2.

Det skal bemærkes, at det opgjorte årsværk i nedenstående tabel ikke er udtryk for det samlede årsværk på de pågældende tilbud. Det opgjorte årsværk dækker over de medarbejdere, der har en socialfaglig og sundhedsfaglig uddannelse ift. at arbejde med domsanbragte borgere. Kriterierne herfor fremgår af Socialstyrelsens spørgeskema til de åbne tilbud efter servicelovens § 108.

Tilbuddets navn	Driftsherre	Borgerflow (antal borgere med domstype 2)	Årsværk der arbejder med målgruppen domstype 2	Erfaring
Specialområde Udviklingshæmning og ADHD, afdeling Nørholm	Region Midtjylland (Herning)	2017: 1 2018: 2 2019: 2	Der er i alt ansat 48,75 årsværk på tilbuddet, som tager sig af domtype 2, 3 og 4. Det er ikke opgjort specifikt ift. domstype 2	53 % af ansatte har mere end 4 års erfaring
Specialområde udviklingshæmning og ADHD, afdeling Mosetoft	Region Midtjylland (Viborg)	2017: 3 2018: 3 2019: 2	Der er i alt ansat 47 årsværk på tilbuddet, som tager sig af domtype 2, 3 og 4. Det er ikke opgjort specifikt ift. domstype 2	38 % af ansatte har mere end 4 års erfaring.
Specialområde Udviklingshæmning og ADHD, afdeling Gårdene	Region Midtjylland (Randers)	2017: 2 2018: 3 2019: 2	Der er i alt ansat 37 årsværk på tilbuddet, som tager sig af domtype 2, 3 og 4. Det er ikke opgjort specifikt ift. domstype 2	54 % af ansatte har mere end 4 års erfaring
Snåstrup Vestergård	Aarhus Kommune	2017: 1 2018: 1 2019: 1	Der er i alt 24,3 årsværk ansat på til-	80 % af ansatte har mere end 4

			buddet, som håndterer domstype 2, 3 og 4. Det er ikke opgjort specifikt ift. domstype 2	års erfaring
Landsbyen Sølund	Skanderborg Kommune	2017: 2 2018: 1 2019: 1	6,5	77 % af ansatte har mere end 4 års erfaring
Ørum Bo og aktivitetscenter afd. Nyvang	Norrdjurs Kommune	2017: 0 2018: 0 2019: 2	9,1	Oplyses ikke
Center for Social Indsats – afdeling Skovbo	Holstebro Kommune	2017: 1 2018: 1 2019: 1	Der er i alt 14,59 årsværk ansat på afdeling Skovbo. De har alle kompetencerne til at håndtere domstype 2 anbragte, men arbejder også med andre borgere, der ikke domstype 2 anbragte.	0 % af ansatte har mere end 4 års erfaring
Opholdsstedet Moesgaard	Privat - Fonden Opholdsstedet Moesgaard Beliggenhed: Herning Kommune	2017: 0 2018: 1 2019: 2	13,37	25 % af ansatte har mere end 4 års erfaring
Kærsangervej 252	Viborg Kommune	2017: 2 2018: 2 2019: 2	9,9	33 % af ansatte har mere end 4 års erfaring

Herudover har de midtjyske kommuner oplyst, at de benytter følgende 4 tilbud efter servicelovens § 108 i de andre regioner til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2:

Botilbud på Tværs og Sødisebakke (Region Nordjylland) samt Udviklingscenteret De to Gårde og Specialcenter Syddanmark (afdeling Kompasrosen) (Region Syddanmark)

Der henvises til de pågældende regioners afrapportering for nærmere beskrivelse af disse tilbud.

2.4 Uddybende tilbudsbeskrivelse

Region Midtjyllands Specialområde Udviklingshæmning og ADHD

Region Midtjyllands Specialområde Udviklingshæmning og ADHD driver 3 afdelinger med tilsammen 71 døgnpladser for borgere med udviklingshæmning og udfordrende adfærd: Nørholm, Mosetoft og Gårdene. De 3 afdelinger, som tilsammen er leverandør af døgntilbud til mere end 30 kommuner, havde pr. 26. februar 2020 indskrevet i alt 34 borgere med domstyperne 2, 3 og 4 - heraf 6 borgere med type 2 domme.

Afdelingerne modtager borgere med udviklingshæmning eller formodet udviklingshæmning i varetægtssurrogat, når de opfylder retsplejelovens betingelser om varetægtsfængsel i surrogat i en boform efter serviceloven under sagens efterforskning.

Specialområde udviklingshæmning og ADHD er leverandør af sociale døgnpladser til målgruppen udviklingshæmmede borgere med udfordrende adfærd og dom og har stor praksiserfaring med det pædagogiske og kriminalpræventive arbejde i forhold til målgruppen.

Afdelingernes ledere og medarbejdere i alle tre afdelinger understøttes af Specialområdets tværgående konsulentstab indenfor områderne pædagogik, psykologiske udredninger, sikkerhed, arbejdsmiljø, sygeplejefaglig indsats mv. Konsulentstaben står endvidere for medarbejdernes obligatoriske fagpilotuddannelse, samt for fælles løsninger mht. sikkerhedsprocedurer og risikovurderinger, supervision, debriefing mv. Det er tilsvarende konsulentstaben, som håndterer juridiske spørgsmål og samarbejdet med bl.a. misbrugscentre, statsadvokat og politi. Konsulentstaben varetager udrednings- og specialrådgivningsopgaver for VISO og gennemfører løbende praksisnære forsknings- og udviklingsprojekter indenfor området ”domfældte udviklingshæmmede” – aktuelt i samarbejde med Aalborg Universitet, kandidatuddannelsen i Kriminologi og DEFACTUM.

Døgntilbuddene Nørholm, Mosetoft og Gårdene beskrives nedenfor:

Tilbud: Nørholm:

Nørholm, beliggende i Herning Kommune, har 22 døgnpladser til borgere med udviklingshæmning og udfordrende adfærd, som kan anvendes til indskrivning af borgere med domstype 2. Døgnpladserne er fordelt på 3 afdelinger. Herudover tilbydes dagbeskæftigelse i et særligt dagtilbud. Borgerflowet har været stabilt de seneste tre år. Der var i 1 borger i 2017, 2 borgere i 2018 og 2 borgere i 2019 med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. De borgere med type-2 domme, som har været indskrevet på Nørholm i 2017-2019, kommer fra to kommuner i Region Midtjylland og to kommuner i Region Hovedstaden.

Der er til de 3 afdelinger, der modtager borgere med type 2-domme på Nørholm, knyttet ca. 48,75 stilling fastansatte årsværk - primært socialpædagoger. Der er desuden fast knyttet psykolog, seksualvejleder og sundhedsfagligt personale til tilbuddet. Ca. 53% af de fastansatte medarbejdere har mere end 4 års erfaring med målgruppen på tilbuddet, Der leveres en bred række af de indsatssementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Nørholms ledere og medarbejdere understøttes af Specialområdet Udviklingshæmning og ADHD's tværgående konsulentstab (uddybet i den indledende beskrivelse af specialområdet).

Tilbud: Mosetoft

Mosetoft, beliggende i Viborg Kommune, har 8 døgnpladser til borgere med udviklingshæmning og udfordrende adfærd, som kan anvendes til indskrivning af borgere med domstype 2.

Borgerflowet har været stabilt de seneste tre år. Der var 3 borgere i 2017, 3 borgere i 2018 og 2 borgere i 2019 med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. De borgere med type-2 domme, som har været indskrevet på Mosetoft i 2017-2019 kommer fra en kommune i Region Midtjylland, en kommune i Region Syddanmark og en kommune i Region Sjælland.

Der er til tilbuddet knyttet ca. 47 fastansatte årsværk - primært socialpædagoger. Herudover er ansat social- og sundhedsassistenter, ergo – og fysioterapeuter, pædagogisk sociolog og diakon. Der er desuden fast knyttet psykolog og seksualvejleder. Ca. 38% af de fastansatte medarbejdere har mere end 4 års erfaring med målgruppen. Der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Mosetofts ledere og medarbejdere understøttes af Specialområdet Udviklingshæmning og ADHD's tværgående konsulentstab (uddybet i den indledende beskrivelse af specialområdet).

Specialområde Udviklingshæmning og ADHD planlægger at udvide antallet af døgnpladser på Mosetoft til borgere med udviklingshæmning og dom – herunder borgere med domstype 2 - med fem nye pladser i 2021.

Tilbud: Gårdene

Gårdene, beliggende i Randers Kommune, har 18 pladser til borgere med udviklingshæmning og dom, som kan anvendes til indskrivning af borgere med domstype 2. Borgerflowet har været stabilt de seneste tre år. Der var 2 borgere i 2017, 3 borgere i 2018 og 2 borgere i 2019 med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. De borgere med type-2 domme, som har været indskrevet på Gårdene i 2017-2019, kommer fra to kommuner i Region Midtjylland.

Der er til tilbuddet knyttet ca. 37 fastansatte årsværk, primært socialpædagoger. Herudover er ansat social- og sundhedsassistenter, omsorgsmedhjælpere, og værkstedspersonale. Der er endvidere fast knyttet psykolog og seksualvejleder. Ca. 54% af de fastansatte medarbejdere har mere end 4 års erfaring med målgruppen, Der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Gårdenes ledere og medarbejdere understøttes af Specialområdet Udviklingshæmning og ADHD's tværgående konsulentstab (uddybet i den indledende beskrivelse af specialområdet).

Tilbud: Snåstrup Vestergård

Snåstrup Vestergård er et tilbud i Aarhus Kommune, som har 16 § 108 pladser. Der er ikke specifikke pladser til domstype 2. Tilbuddet modtager de borgere, der visiteres til tilbuddet, og har borgeren (eller dømmes til) en domstype 2 under ophold på Snåstrup Vestergård, får det kun udslag i de praktiske, pædagogiske og sikkerhedsmæssige forholdsregler og rammer for borgeren og indsatsen. Borgerflowet har været stabilt de seneste tre år med 1 borger pr. år med udviklingshæmning og dom efter domstype 2.

Optageområdet har de seneste tre år udelukkende været en kommune i Region Midtjylland. Der er ca. 24 fastansatte årsværk, som spænder over faggrupperne: socialpædagoger, sundhedsfagligt per-

sonale og andet ansat fagpersonale inkl. specialisering. Derudover er der tilknyttet eksterne kompetencer i form af en psykolog. De fleste af de fastansatte medarbejdere har mere end 4 års erfaring med målgruppen, og der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Snåstrup Vestergård arbejder ikke særskilt med de enkelte borgere qua domstype. Domstypen er ikke synlig i dagligdagen, og man arbejder bevidst socialiserende uden enkeltmandsprojekter. Dermed er alle medarbejdere i kontakt med alle borgere, inkl. borgere med domstype 2. Dette gør det svært at omsætte til årsværk ift. domstype 2.

Tilbud: Landsbyen Sølund

Landsbyen Sølund i Skanderborg Kommune har ikke et fast antal pladser til domsanbragte. Aktuelt bor 240 borgere på Sølund fordelt på 14 boenheder. Disse boenheder er i nogen grad specialiseret i forhold til målgruppe. Landsbyen Sølund har 4 enheder, som ville kunne tage domsanbragte type 2, hvis det ville være muligt at matche dem ind blandt de øvrige beboere. Men da der indvisiteres på Sølund via en tværkommunal emneliste, er der ikke for nuværende aftaler om et bestemt antal pladser til domsanbragte, og ej heller at de prioriteres over andre borgere ved visitering.

Borgerflowet har været stabilt de seneste tre år med 1-2 borgere pr. år med udviklingshæmning og dom efter domstype 2.

Optageområdet har de seneste tre år været en kommune i Region Midtjylland. Der er ca. 6,5 fastansatte årsværk til målgruppen, som består af socialpædagoger. Desuden er der tilknyttet eksterne kompetencer i form af sundhedsfagligt personale og psykiater. De fleste af de fastansatte medarbejdere, der arbejder med domsanbragte efter domstype 2, har mere end 4 års erfaring med målgruppen på tilbuddet, og at der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding

Tilbud: Ørum Bo og aktivitetscenter afd. Nyvang

Ørum Bo og aktivitetscenter afd. Nyvang er et tilbud i Norddjurs Kommune med 6 pladser til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. Der har i 2017 og 2018 været 0 borgere, mens der i 2019 var 2 borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2.

Optageområdet var i 2019 en kommune i Region Midtjylland. Der er ca. 9 fastansatte årsværk, som spænder over faggrupperne: socialpædagoger, sundhedsfagligt personale, psykolog og socialrådgiver. Derudover er der tilknyttet eksterne kompetencer som socialpædagoger, sundhedsfagligt personale, psykiater og psykolog. Det oplyses ikke, hvor mange af de fastansatte medarbejdere, der har mere end 4 års erfaring med målgruppen. Der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Tilbud: Center for Social Indsats - Skovbo

Skovbo er et tilbud i Holstebro Kommune. Tilbuddet har 16 pladser i alt, men pladserne er ikke som udgangspunkt reserveret borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. Pladserne sælges til såvel borgere med udviklingshæmning, som borgere med domstype 2. Borgerflowet ift. domstype 2 har været stabilt med den samme borger i perioden 2017-2019.

Optageområdet har de seneste tre år været en kommune i Region Midtjylland. Der er ca. 14,5 fastansatte årsværk, som spænder over faggrupperne: socialpædagoger, sundhedsfagligt personale, ergoterapeut og tilsynsførende assistenter. Derudover er der tilknyttet eksterne kompetencer i form af socialpædagoger. De fastansatte medarbejdere har alle 2-3 års erfaring med målgruppen, og der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Tilbud: Opholdsstedet Moesgaard

Moesgaard er et privat tilbud, beliggende i Herning Kommune. Tilbuddet har plads til 6 borgere med udviklingshæmning og dom. Borgerflowet har været 0 borgere i 2017, 1 borger i 2018 og 2 borgere i 2019 med udviklingshæmning og dom efter domstype 2.

Optageområdet har de seneste tre år været en kommune i Region Midtjylland, en kommune i Region Sydjylland og en kommune i Region Sjælland. Der er ca. 13 fastansatte årsværk, som spænder over faggrupperne: socialpædagoger og socialrådgiver. Cirka 25 % af de fastansatte medarbejdere har mere end 4 års erfaring med målgruppen på tilbuddet, og der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Tilbud: Kærsangervej 252

Kærsangervej 252 er et tilbud i Viborg Kommune, som har pladser til 8 borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2. Borgerflowet har været stabilt med 2 borgere i 2017, 2 borgere i 2018 og 2 borgere i 2019 med udviklingshæmning og dom efter domstype 2.

Optageområdet har de seneste tre år været en kommune i Region Midtjylland. Der er ca. 9,9 fastansatte årsværk, som spænder over faggrupperne: socialpædagoger og sundhedsfagligt personale. Cirka 33 % af de fastansatte medarbejdere har mere end 4 års erfaring med målgruppen, og der leveres en bred række af de indsatslementer, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Kærsangervej 252 arbejder ikke særskilt med de enkelte borgere qua domstype. Domstypen er ikke synlig i dagligdagen, og man arbejder bevidst socialiserende uden enkeltmandsprojekter. Dermed er alle medarbejdere i kontakt med alle borgere, inkl. borgere med domstype 2. Dette gør det svært at omsætte til årsværk ift. domstype 2.

Tema 3. Koordination og samarbejde

3.1. Formelle tværgående koordinationsfora

Socialstyrelsen skal kunne vurdere, om der er den nødvendige koordination og samarbejde mellem kommunerne inden for og på tværs af regionerne omkring indsatserne til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i en sikret afdeling.

Der er etableret en række fora, hvorigennem kommunerne kan sikre en overordnet koordination på regionalt og nationalt plan på det specialiserede socialområde.

Der er KL's Koordinationsforum for det specialiserede socialområde. Koordinationsforum er et direktørforum etableret på tværs af de 5 KKR'er, som forestår den tværregionale koordination i forbindelse med rammeaftalen, herunder følger udviklingen i kapacitet og belægning på de mest specialiserede tilbud på tværs af regionsgrænser. Alle landets 5 administrative styregrupper har 2 pladser i Koordinationsforum.

Som nævnt ovenfor er der også kommunernes rammeaftalesamarbejde, der er forankret på regionalt plan. Her samarbejder kommunerne både tværkommunalt og med regionen om at levere højt specialiserede tilbud til borgerne.

3.2. Koordination og samarbejde i og mellem kommunerne i Region Midtjylland

De to samråd i Region Midtjylland er en central samarbejdspartner. Det drejer sig om "Samrådet vedr. udviklingshæmmede lovovertrædere i Østjylland" og "Samrådet vedr. udviklingshæmmede lovovertrædere i Midtjylland". Der er både tale om løbende samarbejde og koordinering, samt årlige erfa-møder mellem det enkelte samråd og de deltagende kommuner.

Kommunerne samarbejder desuden med leverandørerne af tilbud til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom, herunder Kofoedsminde. Der er bl.a. tale om et løbende samarbejde ift. opfølgning på borgernes udvikling. Et andet eksempel er de årlige bilaterale dialogmøder mellem Region Midtjylland og de enkelte kommuner, hvor Regionen optræder i rollen som leverandør.

Flere kommuner nævner, at de deltager i tværkommunale netværksgrupper bestående af de tilsynsførende. Der nævnes f.eks. et netværk mellem de tilsynsførerne i Aarhus, Syddjurs, Norddjurs, Randers, Silkeborg og Favrskov kommuner.

Herudover nævnes samarbejdet med statsadvokaten, der primært foregår i forbindelse med godkendelse af udgange for borgerne.

Endelig fremhæves det interne samarbejde og koordinering i kommunerne om målgruppen i form af samarbejdet mellem den tilførende og borgerens primære sagsbehandler.

Tema 4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

Socialstyrelsen skal kunne vurdere, om kommunerne kan løse de udfordringer, som styrelsen har beskrevet i den centrale udmelding. Socialstyrelsen er bekymret for, om der findes det nødvendige udbud af højt specialiserede indsatser til målgruppen, og om tilbuddet på Kofoedsminde fortsat alene er i stand til at imødekomme behovet for sikrede pladser på landsplan.

I dette afsnit beskrives, hvordan de midtjyske kommuner fremadrettet vil tilrettelægge indsatsen til målgruppen for at løse de beskrevne udfordringer. Desuden beskrives, hvilke særlige udfordringer – samt eventuelle løsningstiltag hertil - kommunerne i Region Midtjylland oplever vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

4.1. Særlige udfordringer i kommunerne

Det skal indledningsvist bemærkes, at målgruppen er lille og uhomogen. I den ene ende af spektret findes borgere med udviklingshæmning med lav begavelse, hvor dommen i sig selv ikke gør nogen forskel ift. den pædagogiske indsats. I den anden ende af spektret er der borgere, som ligger på grænsen til overhovedet at være mentalt retarderede i lettere grad. Dette betyder tillige, at botilbudene skal rumme en meget differentieret målgruppe.

Kommunerne i Midtjylland oplever, at det ved akut behov kan være svært at finde en relevant døgnplads efter servicelovens § 108 til borgere med udviklingshæmning og type 2-domme. Det gælder særligt, når de pågældende borgere har yderligere diagnoser og andre komplicerende udfordringer, som kun relativt få døgntilbud kan håndtere.

Det er desuden et generelt problem, uanset dom, at finde egnede pladser til borgere, der trods udviklingshæmning, har et relativt højt funktionsniveau og/eller en skæv begavelsesmæssig profil, hvor borgeren er relativt højt fungerende på nogle områder og lavt fungerende på andre. Det er herunder en særlig udfordring, hvis borgeren udover udviklingshæmning, tillige har en eller anden grad af dys social personlighedsforstyrrelse, da dette kan medføre udnyttelse og chikane af svagere og dårlige begavede medbeboere.

Det er i forhold til en mindre gruppe af borgere med type 2-domme indskrevet i åbne tilbud efter servicelovens § 108 en tilbagevendende udfordring, at motivere disse pædagogisk til at holde sig fri af misbrug og kriminalitet, hvilket indebærer risiko for, at det pædagogiske og kriminalitetspræventive arbejde forspildes. Udfordringen er ofte periodisk, og der savnes redskaber til at håndtere denne – fx mulighed for overførsel til lukket afdeling i en kortere periode begrundet i hensynet til det pædagogiske og kriminalpræventive arbejde i døgntilbuddet.

Det er en udfordring, at kompetencen til at delegere udgange ikke kan delegeres til private botilbud. Botilbuddene er godkendt af socialtilsynene til at modtage målgruppen af domfældte, men de private tilbud kan ikke selv træffe afgørelser om udgange, når der er behov herfor. Dette kan til dels løses ved, at handlekommunen træffer en overordnet afgørelse om udgange, men der skal stadig foretages en vurdering af borgerens tilstand umiddelbart før den uledsagede udgang. Hvis borgeren er i en

(psykisk)tilstand, hvor han eller hun ikke skal forlade institutionen, har det private tilbud ingen kompetence til at række tilladelsen tilbage i situationen.

Der er en udfordring ift. manglende samspil mellem serviceloven og straffeloven. Borgerne bliver dømt efter straffeloven til foranstaltninger, der skal effektueres efter servicelovens bestemmelser.

Flere nævner udfordringer med borgernes manglende livsperspektiv og motivationsproblemer. Det er en udfordring at rumme borgere på et botilbud, som ikke ønsker at være på det pågældende tilbud, fordi pågældende borger er dømt til det. Desuden er det en udfordring at give borgerne perspektiv på tilværelse ift. domme uden længste tid.

4.2. Iværksatte løsnings tiltag i de midtjyske kommuner

Der nævnes følgende løsnings tiltag, der er iværksat i kommunerne ift. de særlige udfordringer:

- I forhold til håndtering af borgernes livssituation nævner kommunerne, at de samarbejder med det konkrete botilbud, laver en tæt opfølgning og benytter pædagogisk relationsskabende arbejde.
- I forhold til at finde et egnet tilbud, benytter kommunerne sig af Tilbudsportalen samt af forhåndskendskab og netværk med andre kommuner til at finde det rette tilbud i de konkrete situationer.
- Vedr. udgangsbekendtgørelsen og private tilbuds manglende kompetencer ift. at bevilge udgang nævnes det som en løsning, at kommunerne kan benytte regionale/kommunale botilbud for at sikre, at kompetencen til at træffe afgørelse om kan uddelegeres til tilbuddet.
- Udfordringerne søges løst via samarbejde i forskellige formelle fora (DASSOS og samrådene).

4.3. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

Kommunerne i Region Midtjylland har nedenstående forslag til, hvordan kommunerne kan tilrettelægge den fremadrettede indsats til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling for at løse de udfordringer vedr. udbuddet af højt specialiserede indsatser, som er beskrevet i den centrale udmelding.

Desuden fremlægges løsningsforslag på særlige udfordringer nævnt af kommunerne.

Løsningsforslag: Oprettelse af sikret afdeling i Vestdanmark for borgere med type 1 og type 2 domme

Afstanden til Kofoedsminde medvirker til, at borgernes relationer til netværk og professionelle kontaktpersoner vanskeliggøres. Den geografiske afstand er tilsvarende en praktisk barriere for, at kommuner og døgntilbud i Vestdanmark kan trække på de særlige faglige kompetencer, som knytter sig til en sikret afdeling.

Kofoedsminde's landsdækkende opgave og den geografiske afstand til den sikrede afdeling udgør i dag desuden en praktisk barriere for, at især jyske kommuner og døgntilbud efter servicelovens § 108, hvis det bliver muligt, kan indgå aftaler om mere fleksible og kortere anbringelsesforløb på den sikrede afdeling som led i en resocialiseringsproces af borgere med type 2-domme.

Slutteligt er der udfordringen med overbelægning på Kofoedsminde.

Kommunerne i Region Midtjylland ønsker på den baggrund at indgå i dialog med kommunerne fra de 4 øvrige regioner ift. behovet og muligheden for at oprette et tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i en sikret afdeling. Et eventuelt nyt tilbud i Vestdanmark forslås oprettet i tilknytning til et tilbud i den eksisterende tilbudsvifte, der leverer ydelser til borgere med type-2 dom. Dette med henblik på at opnå faglige og økonomiske stordriftsfordele samt styrke mulighederne for rekruttering og fastholdelse af personale. Et eventuelt nyt tilbud i Vestdanmark ønskes ikke med objektiv finansiering, hvilket i så fald også skal gælde finansieringen af Kofoedsminde.

Hvis det vurderes, at der er grundlag for at etablere en ny sikret afdeling for udviklingshæmmede borgere med type 1 og type 2 domme i Vestdanmark forslås det, at denne etableres i det midtjyske område.

Løsningsforslag: Mulighed for midlertidig overflytning fra åben til sikret afdeling af pædagogiske årsager.

Brugen af åbne eller lukkede afdelinger bør gentænkes, så spørgsmålet om anbringelse ikke alene vurderes i relation den begåede kriminalitet, men at der i vurderingen i langt højere grad end i dag inddrages pædagogiske hensyn. Dette vil medføre at borgeren ud fra pædagogiske hensyn får en dom til det tilbud, der i størst muligt omfang kan imødekomme det pædagogiske behov som borgeren har, og at der ved idømmelse af en foranstaltningsdom i højere grad end i dag tages hensyn til, hvilke rammer dommen skal tilvejebringe, for at borgeren bliver i stand til at modtage pædagogisk støtte.

På nuværende tidspunkt har tilsynsmyndigheden alene mulighed for at overføre til lukket, sikret afdeling på baggrund af recidiv eller risiko for recidiv, men har ikke mulighed for at træffe afgørelse om overflytning på baggrund af væsentlige pædagogiske og/eller trivselsmæssige hensyn til borgeren selv. Der tænkes her særligt på de tilfælde, hvor borgeren under de frie rammer på et åbent botilbud, ikke er i stand til at modtage den tilbudte pædagogiske støtte, f.eks. på grund af hashmisbrug, og hvor det vurderes, at hvis borgeren kunne holdes på botilbuddet og friholdes fra misbrug, ville kunne bibringes en højere livskvalitet og et bedre funktionsniveau og derigennem mindske risikoen for recidiv.

Det bør således overvejes om der skal tilvejebringes mulighed for, at tilsynsmyndigheden ved en type 2 dom, overlades et større råderum i relation til at udnytte dommens mulighed for at træffe afgørelse om overførsel til lukket, sikret afdeling. Det juridiske grundlag skal som led heri afdækkes/tilvejebringes.

Løsningsforslag: Udvidelse af kapacitet på eksisterende tilbud til borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2

Der er i Midtjylland en bred vifte af åbne tilbud efter servicelovens § 108, som kan modtage borgere med udviklingshæmning og dom, herunder domstype 2. Det gælder fx Region Midtjyllands Specialområde Udviklingshæmning og ADHD (Nørholm, Mosetoften og Gårdene), på Landsbyen Sølund og Snåstrup Vestergård.

Der er aktuelt planer om at udvide Specialområde Udviklingshæmning og ADHD med yderligere 5 døgnpladser efter servicelovens § 108 målrettet borgere med udviklingshæmning og dom, herunder borgere med type 2-domme.

Det vil i forlængelse af den centrale udmelding være nærliggende både at drøfte mulighederne for yderligere fleksibilitet i anvendelsen af de nuværende kommunale og regionale § 108-døgntilbud til målgruppen borgere med udviklingshæmning og dom, samt behovet for eventuelle yderligere kapacitetsudvidelser i forhold til målgruppen både regionalt og på landsplan.

Løsningsforslag: Lovhjemmel for delegation af kompetence i relation til udgange efter udgangsbeholdtgørelsen til private botilbud.

Der kan skabes en lovhjemmel for delegation af kompetence i relation til udgange efter udgangsbeholdtgørelsen til private botilbud, der er godkendt til at modtage borgere med dom.

Delegation af kompetence til private kræver udtrykkelig lovhjemmel. Der skal derfor tilvejebringes en lovhjemmel, hvilket bedst ville høre hjemme i "Lov om administration og retssikkerhed på det sociale område", hvor andre tilsvarende bestemmelser står.

4.4. Perspektivering og videre dialog om målgruppen

Afreporteringen på den centrale udmelding skal ses i et bredere perspektiv i forhold til de samlede udfordringer, der er i forhold til tilbuddet på det landsdækkende sikrede botilbud Kofoedsminde.

Kommunerne oplever stærkt stigende udgifter til Kofoedsminde. Belægningen på Kofoedsminde er steget betragteligt de seneste år, hvor der er sket mere end en fordobling fra 2014 til 2020 fra 34 til ca. 72 belagte pladser. I samme periode er der sket en stigning i de samlede udgifter til Kofoedsminde på over 100 mio. kr.

De sikrede pladser på Kofoedsminde er som de eneste i landet objektivt finansieret af kommunerne. Den objektive finansieringsmodel, sammen med den aktuelle udvikling på Kofoedsminde, gør det meget vanskeligt for kommunerne at styre økonomien på området.

Der har været iværksat en række tiltag for at dæmme op for tilgangen af borgere samt sikre bedre styrbarhed og kommunikation omkring Kofoedsminde. Disse tiltag har haft begrænset effekt

Det er baggrunden for, at Social- og Indenrigsministeriet, på opfordring fra KL, planlægger at nedsætte en arbejdsgruppe omkring Kofoedsminde. Det forventes at arbejdsgruppen skal undersøge og komme med mulige løsningsmodeller i forhold til finansieringsmodellen samt udviklingen i mål-

gruppen og kvaliteten i tilbuddet til domfældte borgere med udviklingshæmning. Hensigten er at lave et beslutningsgrundlag for Folketinget.

De 19 midtjyske kommuner og Region Midtjylland ser frem til, at arbejdsgruppen igangsættes og har positive forventninger til resultatet heraf.